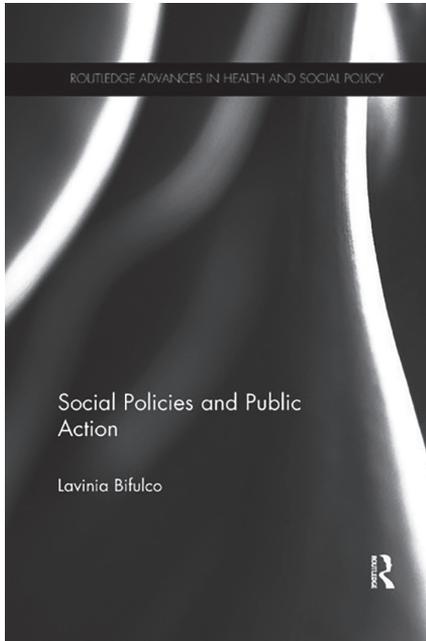


Lavinia Bifulco. 2017. **Social Policy and Public Action**. First Edition. New York: Routledge. ISBN 9781472420886



La obra de Lavinia Bifulco, *Social Policy and Public Action* (Política Social y Acción Pública), lleva a todo aquel interesado en el campo del *policy analysis* a cuestionarse qué hay de social en las políticas sociales. A lo largo del libro, esta búsqueda de lo social implica el desarrollo de argumentos alrededor de categorías y dimensiones, así como en torno a elementos que forman parte del esquema analítico, el cual constituye la contribución de la autora para esta edición. La acción pública, referenciando a Lascomes y Le Galés (2007 en Bifulco 2017) es, además, el término que localiza la atención del investigador en “el límite entre la esfera de gobierno y la esfera de

la sociedad”, permitiendo, en consecuencia, un análisis amplio de los casos que se abordan. El escenario de estudio seleccionado por la autora es Europa; dado a la construcción social compartida de sus países, en cuanto a derechos, participación, sistema de inversión y herencia histórica, todos estos rasgos se han plasmado reiterativamente en las políticas.

La autora, igualmente, eleva una preocupación fundamental por el proceso de las políticas sociales; este es comprendido con un carácter dinámico, basado en la negociación, comunicación, conflicto, producción de conocimiento, innovación y de actuación de un entramado de actores, que, en ocasiones, pueden devenir en procesos decisorios con resultados hacia una falta de predictibilidad y de incoherencia en las políticas. En consideración de esta complejidad y en miras a dar explicación a estos fenómenos, la autora brinda un esquema analítico que considera cuatro puntos. En primer lugar, las políticas son comprendidas como procesos sociales en niveles locales, centrales y supranacionales; y en fases, entendiéndolas con alta interdependencia de actores y bajo estatismo, en un contexto de gobernanza vigente en la actualidad europea. Por consiguiente, el estudio de casos del libro es guiado por un acercamiento hacia el proceso (*process based*), el cual permite entender el rol del Estado de bienestar que ha regido en Europa, localizando la agencia del ciudadano, la capacidad de auto organización de comunidades locales y la interacción múltiple de actores.

En segundo lugar, este esquema analítico permite considerar a la realidad como socialmente construida, por lo

que el énfasis en la acción pública señala las ambigüedades y contradicciones, las desigualdades, las oportunidades, las prácticas sociales organizadas o desorganizadas existentes. La examinación en diferentes casos de este concepto da cuenta de las justificaciones y racionalizaciones que se juegan en el debate público y se impregnan en las políticas sociales. Un tercer punto, el esquema, remite al lugar que ocupan las ideas en los actores y en el contexto, contribuyendo al entendimiento del papel que cumple la política social a la construcción de perspectivas y a las iniciativas o conceptos que se juegan a nivel de la *politics*. Las ideas son leídas a nivel de proceso, moldeando las soluciones, los problemas y asuntos. Finalmente, y en cuarto lugar, el análisis entiende a lo público como participación y con ello, mediante la participación de normas, reglas y prácticas sociales, conforman una arquitectura institucional. En este sentido, la herencia social, las reglamentaciones en el contexto político y administrativo van cumpliendo un rol en las estructuras del proceso de la política social, mediante fórmulas de acción en la implementación, por ejemplo, con figuras públicas o privadas.

Este esquema analítico como propuesta de la autora en esta obra, sin lugar a dudas, permite un análisis amplio y profundo que toma en cuenta para un soporte analítico, la capacidad explicativa de categorías teóricas abordadas desde siempre en el estudio de las políticas públicas; en esta edición estas tienen un rol central como herramientas explicativas de lo social a fenómenos como cambio de políticas, innovaciones o toma de decisiones. Estas categorías teóricas corresponden al protagonismo de las

ideas, como dimensión normativa y cognitiva o respecto a su acción en los arreglos; asimismo, ligadas a estas, aparecen las instituciones, como conceptualizaciones que corresponden al diseño de las interacciones y reflejan aspectos socio culturales que permiten aproximaciones bajo enfoques neo institucionales; y, por último, la agencia y capacidades, comprendidas como libertad de elección, acción y decisión, así como el reconocimiento de recursos y factores de conversión o de oportunidad.

El esquema y todos estos aspectos (teóricos analíticos) son parte de la introducción y primera parte de este libro. Cabe destacar que esta sección constituye un aporte notable al estudio de las políticas; de allí su abordaje extendido en el texto y en este escrito. La segunda parte, aborda las tendencias y cambios en los procesos de las políticas sociales alrededor de temáticas como: la territorialización, la participación, la contractualización, los mixes de políticas, entre otras. El objetivo de esta sección es observar las lógicas de gobernanza, es decir, la regulación y acción entre el Estado, la sociedad y el mercado. Una tercera parte, examina casos específicos en diversos países europeos y regiones; en esta sección se aborda: la transición de la educación al área laboral (Polonia, Austria, Italia, Francia), la posición de los receptores en políticas de cuidado (región de Lombardía y Campaña) y sobre la inclusión (caso Unión Europea).

Este libro evoca varias conclusiones relevantes, no obstante, una de ellas, cuya importancia debe ser remarcada es entender que, en ocasiones, y para el escenario de Europa, la hegemonía del mercado, de la economía y de los cambios de ideas, discursos

y acciones (neoliberales) pueden arriesgar y neutralizar la dimensión social. Por ende, la autora plantea retomar la inversión social en términos de orden más social y no únicamente de crecimiento económico del mercado, principalmente, porque lo social construye a la sociedad y en esta a los derechos, participación y seguridad ciudadana, de manera que el desarrollo viene de la mano

con la búsqueda de una mejor comprensión de lo social.

Shakira Nicole Galarza.
Lic. Ciencias políticas y relaciones
internacionales
Becaria en la maestría de políticas
públicas en FLACSO-Ecuador.
sngalarza@gmail.com