

URVIO

Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana
Programa de Estudios de la Ciudad

ISSN: 1390-3691 • Enero 2009 | No. 6

www.revistaurvio.org



Editorial

Prevención: ¿una propuesta “ex ante” al delito? 7-14
Fernando Carrión M.

Resumen

..... 15-21

Investigación

Comparando el gobierno de la seguridad en Europa: un enfoque geohistórico
..... 25-40
Adam Edwards y Gordon Hughes

La prevención: estrategias, modelos y definiciones en el contexto europeo
..... 41-57
Rossella Selmini

Gobierno local y prevención del delito en la Argentina 58-73
Máximo Sozzo

La condición dilemática de la prevención del delito: individuo versus sociedad
..... 74-82
Ximena Tocornal Montt

El gobierno local de la seguridad pública en Francia: fragmentaciones y nuevas orientaciones 83-98
Jacques de Maillard

Cultura, delito y conflicto: antídotos artísticos para la violencia en Río de Janeiro
..... 99-112
Anne Durston

Artículo

El comercio con el dolor y la esperanza. La extorsión telefónica en México 115-122
Elena Azaola

Comparativo	123-131
Entrevista	
Entrevista a Massimo Pavarini	135-141
por Máximo Sozzo	
Reseña	
Torres, José Javier (coord.) (2007). "La Prevención del Delito y del Riesgo I", en: <i>Cuadernos de Seguridad y Policía</i> , núm. 4, Madrid: Dykinson.	145-146
Mónica María Henao Libreros	
Bueno Arús, Francisco (2008). <i>Nociones de prevención del delito y tratamiento de la delincuencia</i> , Madrid: Dykinson.	147-148
Antonio Villaruel	
Peñaloza, Pedro José (2007). ¿Castigo sin prevención? La crisis del modelo de seguridad pública en México, México D.F: Editorial Porrúa	149-150
Cristina Cevallos R.	
Hernández Aparicio, Francisco (2007). <i>Delitos de lesa humanidad en México (ensayo sobre la prevención del delito y política criminal)</i>	151-152
Hugo Claros Haro	
Bibliografía y enlaces	160-162
Política editorial	163-164

Contents



Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana
Programa de Estudios de la Ciudad

ISSN: 1390-3691 • January 2009 | No. 6

Editor's note

Prevention: a proposal “ex ante” to the crime? 7-14
Fernando Carrión

Summary

..... 15-21

Investigation

Comparing the governance of safety in Europe: a geo-historical approach 25-40
Adam Edwards and Gordon Hughes

Prevention: strategies, models and definitions in the european context 41-57
Rossella Selmini

Local government and crime prevention in Argentina 58-73
Máximo Sozzo

The dilemmatic condition of crime prevention: individual versus society 74-82
Ximena Tocornal Montt

The local governance of public security in France: fragmentation and new orientations 83-98
Jacques de Maillard

Culture, crime and conflict: artistic antidotes to violence in Rio de Janeiro 99-112
Anne Durston

Article

The commerce of pain and hope. Telephone extortion in Mexico 115-122
Elena Azaola

Comparative Section

..... 123-131

Interview

Interview to Massimo Pavarini 135-141

by Máximo Sozzo

Book reviews

Torres, José Javier (coord.) (2007). "La Prevención del Delito y del Riesgo I", en:
Cuadernos de Seguridad y Policía, núm. 4, Madrid: Dykinson.

..... 145-146

Mónica María Henao Libreros

Bueno Arús, Francisco (2008). *Nociones de prevención del delito y tratamiento de la delincuencia*, Madrid:
Dykinson. 147-148

Antonio Villaruel

Peñaloza, Pedro José (2007). ¿Castigo sin prevención? La crisis del modelo de seguridad pública en México,
México D.F: Editorial Porrúa 149-150

Cristina Cevallos R.

Hernández Aparicio, Francisco (2007). *Delitos de lesa humanidad en México (ensayo sobre la prevención
del delito y política criminal)*. 151-152

Hugo Claros Haro

Bibliography and links

..... 160-162

Editorial policy

..... 163-164

Centros de evaluación, promoción y/o reflexión sobre la prevención del delito en América Latina		
País	Institución	Tipo prioritario de prevención
Argentina	ILSED: Instituto Latinoamericano de Seguridad y Democracia.	Situacional, ambiental
	CELS: Centro de Estudios Sociales y Legales.	Social, situacional, ambiental
	Programa de Redes Vecinales del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires	Comunitaria
	CEPREDE: Centro de Estudios para la Prevención del Delito de la Universidad de Belgrano	Social
Bolivia	Vice- ministerio de Seguridad Ciudadana	Comunitaria
Brasil	CESEC: Centro de Estudos de Segurança e Cidadania, Rio de Janeiro.	Situacional, ambiental
	CRISP: Centro De Estudos De Criminalidade E Segurança Pública , Belo Horizonte.	Situacional, ambiental
	Instituto Sou da Paz, Sao Paulo.	Situacional, ambiental, comunitaria
	Viva Rio	Comunitaria
Chile	CEJA. Centro de Estudios de Justicia de las Américas.	Situacional, ambiental, comunitaria
	CEPTED, Crime Prevention Through Environmental Design - Prevención de la Delincuencia Mediante el Diseño Ambiental, Región de Latinoamérica y El Caribe.	Situacional, ambiental
	División de seguridad ciudadana del ministerio del interior	Situacional, ambiental, comunitaria
	FLACSO: Facultad latinoamericana de Ciencias Sociales.	Situacional, ambiental, comunitaria
	ONG Forja	Comunitaria
	Fundación Paz Ciudadana	Comunitaria
	SUR, Corporación de Estudios Sociales y Educación	Comunitaria
Colombia	Convivencia y Seguridad Ciudadana.	Comunitaria
	Observatorio de Seguridad de Bogotá (Cámara de Comercio de Bogotá)	Situacional, ambiental
Costa Rica	ILANUD. Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente	Social, situacional, ambiental, comunitaria
Cuba	Instituciones Varias (especialmente de prevención social)	Social
República Dominicana	Secretaría de Estado de Interior y Policía	Situacional, ambiental
Ecuador	Instituto de Dignidad Humana de la Policía	Social, comunitaria
	FLACSO: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.	Situacional, ambiental, social, comunitaria
El Salvador	FESPAD: Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho.	Situacional, ambiental
	OCAVI: Observatorio Centroamericano sobre Violencia.	Comunitaria
	Proyecto de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia Juvenil en El Salvador (Pro Jóvenes)	Comunitaria
	Movimiento de Jóvenes Encuentristas	Social
	Consejo Nacional de Seguridad Pública	Situacional-ambiental
Guatemala	IÉPADES: Instituto de Enseñanza para el Desarrollo Sostenible.	Social
	Observatorio sobre la situación de la niñez y juventud	Social, comunitaria
	ODHAG: Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado.	Comunitaria
	APREDE: Asociación para la prevención del delito	Social
Honduras	Policía Nacional Preventiva de Honduras	Situacional, ambiental, comunitaria

País	Institución	Tipo prioritario de prevención
México	Alianza Cívica.	Comunitaria
	Cauce Ciudadano, A.C.	Comunitaria
	CIDE	Situacional, ambiental, comunitaria
	Democracia Derechos Humanos y Seguridad A.C.	Situacional, ambiental, comunitaria
	Fundar, Centro de Análisis e Investigación, AC.	Situacional, ambiental, comunitaria
	INSYDE. Instituto para la Seguridad y Democracia, AC	Situacional, ambiental, comunitaria
	Gobierno del Estado de Querétaro, Secretaria de Seguridad Ciudadana.	Comunitaria
Nicaragua	Fundación Nicaragua Nuestra	Comunitaria
	Dirección de Asuntos Juveniles de La Policía Nacional de Nicaragua	Comunitaria
Panamá	Ministro de Gobierno y Justicia de la República de Panamá	Comunitaria
	Programa armas por comida de la Ciudad de San Miguelito	Situacional, ambiental, social
Paraguay	Ministerio del Interior	Situacional, ambiental, comunitaria
	Unidad de Prevención del Delito y Seguridad Ciudadana del Ministerio Público	Situacional, ambiental
Perú	Área de Seguridad Ciudadana del Instituto de Defensa Legal del Perú	Social, situacional, ambiental, comunitaria
	Capital Humano y Social Alternativo	Situacional, ambiental
	Ciudad Nuestra	Comunitaria
	Proyecto Justicia Juvenil Restaurativa El Agustino	Situacional, ambiental
Puerto Rico	Programa de Alojamiento y Servicios Integrados a Jóvenes	Social
Uruguay	Dirección Nacional de Prevención del Delito	Comunitaria
Venezuela	Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores y Justicia	Social

Elaboración: Hugo Claros Haro. Fuente: Sitios Web de instituciones respectivas.

Tipos principales de prevención del delito en ciudades latinoamericanas

Ciudad	Social	Comunitaria	Situacional
Asunción	S.I.E*	Capacitación	Video-vigilancia; Incremento de policías municipales
Belo Horizonte	Política de prevenção social da violência e criminalidade; Programa Reintegração do Egresso do Sistema Prisional	Política pública de mediação de conflitos no controle da violência e criminalidade; Polícia Comunitaria	Video-vigilancia
Buenos Aires	Capacitación e inserción laborales; fortalecimiento de merenderos socio-populares	Implementación de la Dirección General de Policía Comunitaria	Video-vigilancia
Bogotá	S.I.E	Policía Comunitaria	Video-vigilancia tradicional e interactiva
Caracas	Centros Comunales de Protección Integral	Consejos Comunales; Policía Comunitaria	Georeferencia, Patrullajes intensivos
Ciudad de Guatemala	S.I.E	Policía Comunitaria	Video-vigilancia
Ciudad de Panamá	Capacitación laboral; Rehabilitación de Indigentes	Policía Comunitaria	Vigilantes Municipales
Córdoba	S.I.E	Juntas vecinales de Seguridad Ciudadana; convocatorias de la Dirección de Asuntos Vecinales	Operativos conjuntos de municipalidad y policía.
Guayaquil	S.I.E	Policía Comunitaria	Video-vigilancia; Georeferencia
Lima	S.I.E	Programa El patrullero de mi barrio; Policía comunitaria	Video-vigilancia; Serenazgo
La Paz	S.I.E	Unidad de Seguridad Ciudadana Democrática: capacitación.	Video-vigilancia
Managua	Capacitación e inserción laborales	Comités de prevención del delito	Video-vigilancia
México	S.I.E	Programa Institucional de Prevención del Delito: Sesiones de asesoría y talleres; Programa Unidad Graffiti	Georeferencia, Sistema de Vigilancia Bicentenario
Montevideo	Programas de inclusión social	Policía Comunitaria	Aumento de horas hombre destinadas a presencia de policías en las calles; Video-vigilancia; Georeferencia
Quito	S.I.E	Policía Comunitaria	Video-vigilancia
Sao Paulo	S.I.E	Conselhos de Segurança	Video-vigilancia
Santiago de Chile	S.I.E	Consejos Comunales de Seguridad Ciudadana; Programa Comuna Segura; Fondos concursables	Programa Comuna Segura; Casetas de Seguridad; Móviles de Seguridad

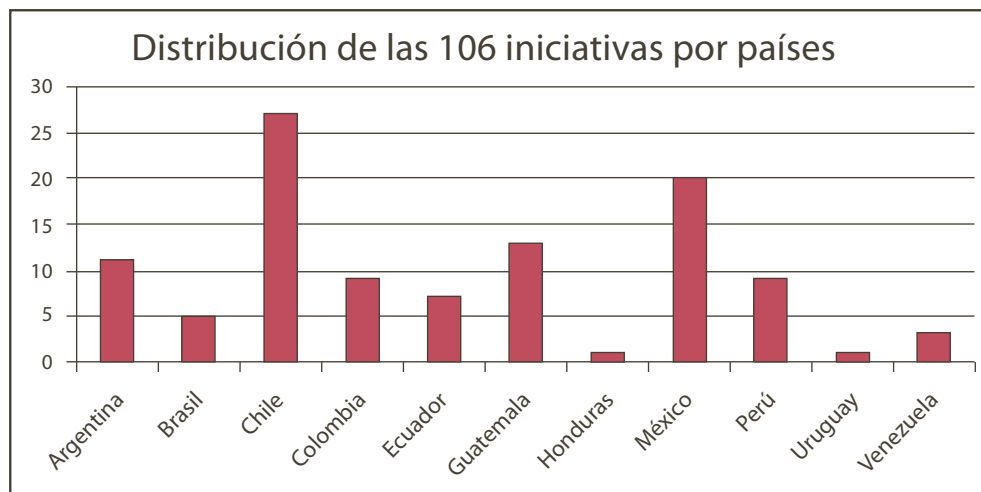
* S.I.E.: Sin información específica o programas exclusivos.

Elaboración: Hugo Claros Haro. Fuente: Sitios web de municipalidades respectivas.

Investigación descriptiva sobre un total de 106 iniciativas de prevención del delito finalizadas o en ejecución en América Latina

Un equipo de investigadoras del Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana del Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile está efectuando la investigación que a continuación publicamos. Este conjunto no es representativo ni ha sido recogido de manera exhaustiva con respecto a la realidad latinoamericana en esta materia; sin embargo, una visión de conjunto puede arrojar luces sobre tendencias en cuanto a, por ejemplo, las fechas de implementación de los programas y proyectos, los grupos objetivos, las instituciones involucradas y sus lógicas o modelos de intervención más utilizadas.

Gráfico 1: Distribución de iniciativas por país



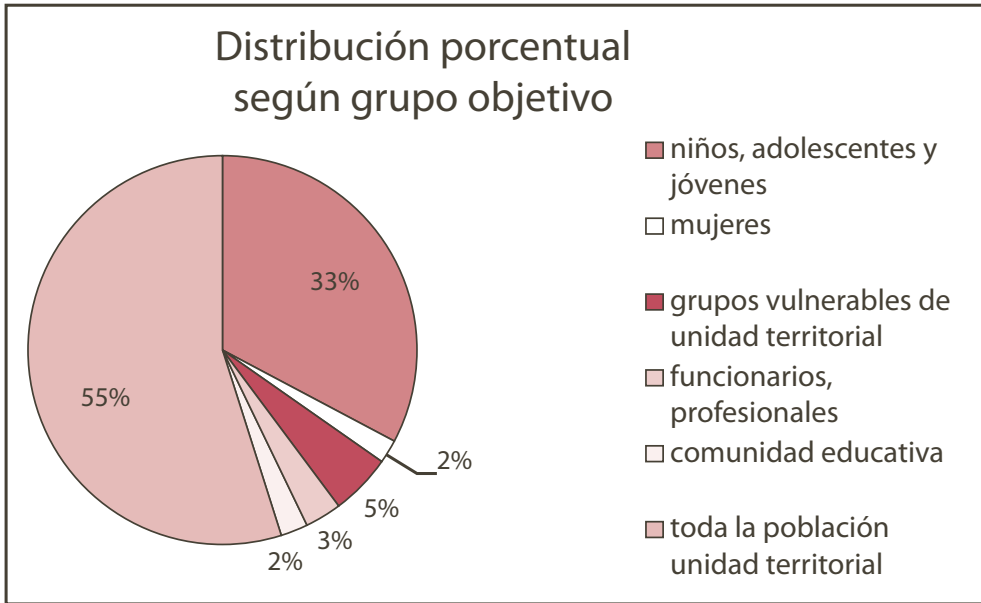
Autoras: Ximena Tocarnal, Romina Néspola y María Ignacia Arriagada
Fuente: Base de datos investigación descriptiva. Área de Prevención del Delito CESC, 2008.

Gráfico 2: Año de creación de las iniciativas



Fuente: Base de datos investigación descriptiva Área de Prevención del Delito CIESC, 2008.

Gráfico 3: Distribución porcentual según grupos objetivos

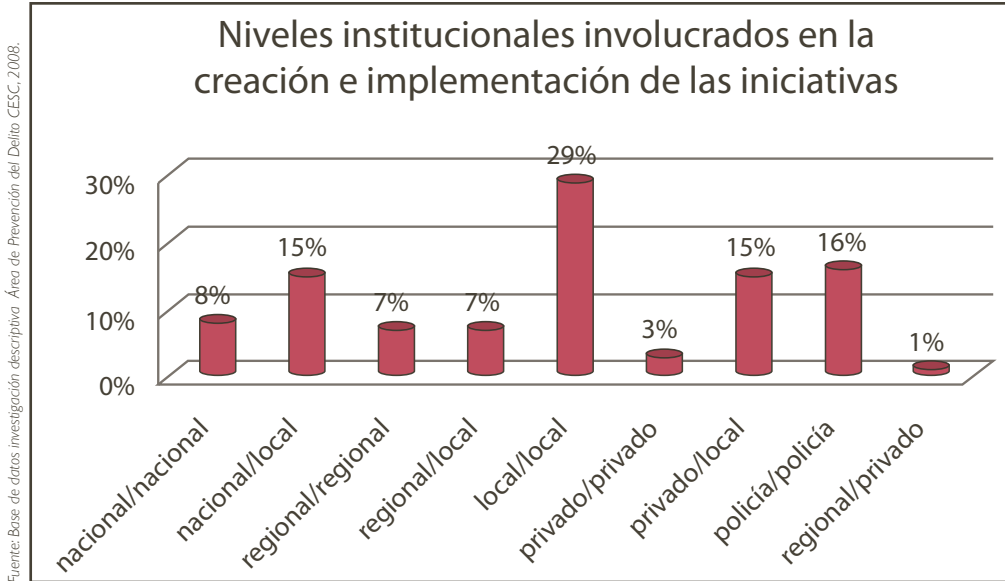


Fuente: Base de datos investigación descriptiva. Área de Prevención del Delito CESC, 2008.

Los grupos objetivos fueron clasificados de la siguiente manera:

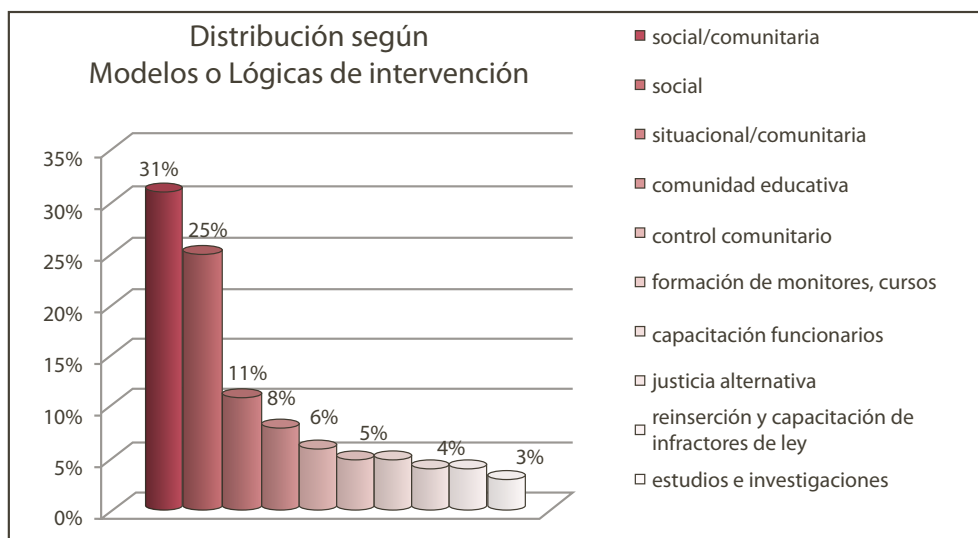
- Niños, adolescentes y jóvenes: Programa focalizado a ese grupo objetivo
- Mujeres: víctimas de maltrato o en riesgo de serlo
- Grupos vulnerables de unidad territorial: Porcentaje de la población de la localidad que está en situación de riesgo
- Funcionarios, profesionales: Programa o proyecto orientado a capacitar a las personas que trabajan en la implementación de éstos.
- Comunidad educativa: Comunidad escolar, alumnos, profesores y apoderados
- Toda la población unidad territorial: El programa o proyecto se orienta a toda la población sin hacer diferenciaciones.

Gráfico 4: Niveles institucionales involucrados en la creación e implementación de las iniciativas.



El Gráfico da cuenta de los niveles institucionales a los que corresponden las instituciones gestoras de las iniciativas en relación con aquellas que finalmente están a cargo de la implementación en terreno y del contacto con el ciudadano. Así consignamos el nivel en que se generó el proyecto o programa y el nivel en que se implementa. Por ejemplo, un proyecto puede haber sido diseñado a nivel nacional pero es implementado a nivel local o municipal. Mientras lo nacional hace referencia al Gobierno central nacional (dependencias ministeriales), lo regional se refiere a Gobiernos estatales, departamentales o provinciales, y lo local está referido al municipio. Los privados son por lo general ONG, fundaciones o centros de estudios.

Gráfico n° 5: Modelos o lógicas de intervención



Fuente: Base de datos investigación descriptiva Área de Prevención del Delito CIESC, 2008

Los modelos o lógicas de intervención pueden clasificarse en:

- Situacional/comunitaria: su objetivo es mejorar, construir o reacondicionar espacios de uso público (plazas, calles, etc.) con un fuerte componente de participación comunitaria.
- Social: está orientado a actuar sobre factores de riesgo de tipo social o estructural (marginalidad social, falta de acceso a la educación, etc.), generados e implementados por lo general desde el nivel central de Gobierno.
- Social/Comunitaria: incluye elementos de la prevención social e involucra activamente a la población beneficiaria, quienes por ejemplo, pueden actuar como monitores.
- Justicia alternativa: trabaja sobre la resolución de conflictos por vías alternativas a la justicia tradicional.
- Comunidad educativa: su centro es la comunidad escolar y la cotidianeidad que se vive en ella, centrándose en temas como disciplina, autodisciplina, cumplimiento de normas, respeto, etc.
- Reinserción y capacitación de infractores de ley: su objetivo es promover y facilitar en jóvenes una inserción y pertenencia efectiva con respecto a su comunidad laboral, educativa, familiar, etc.
- Control comunitario: está orientado a que la comunidad participe, se organice, denuncie y se coordine con las policías.
- Formación de monitores y cursos: iniciativas destinadas a capacitar agentes multiplicadores o facilitadores sociales que trabajan en el ámbito local.
- Capacitación funcionarios: destinado a capacitar a funcionarios gubernamentales o no gubernamentales que trabajan en materias vinculadas a la prevención.
- Estudios e investigaciones: destinadas a generar conocimiento con respecto a la prevención del delito y la criminalidad.