

URVio

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad
Departamento de Estudios Internacionales y Comunicación
ISSN 1390-4299 (en línea) • JUNIO 2014 • No. 14



FLACSO
ECUADOR



RELASEDOR
*Red latinoamericana de seguridad
y delincuencia organizada*

URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad
No. 14, junio 2014
Quito - Ecuador.

ISSN 1390-4299 (en línea)

URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad, es una publicación electrónica semestral de FLACSO, sede Ecuador, fundada en el año 2007. La revista constituye un espacio para la reflexión crítica, el debate, la actualización de conocimientos, la investigación y la consulta sobre temas vinculados con la seguridad, el delito organizado, la inteligencia y las políticas públicas sobre seguridad en la región.

Disponible en:

<http://revistas.flacsoandes.edu.ec/index.php/URVIO>

www.revistaurvio.org.ec

www.relasedor.org

Indexación

URVIO, *Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana* hace parte de las siguientes bases, catálogos e índices científicos: *FLACSO-Andes – FLACSO, Ecuador* Criminal Justice Abstracts with Full Text y Fuente Académica Premier – EBSCO Information Service, Estados Unidos. LATINDEX, Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el Caribe, España y Portugal – México, catálogo.



FLACSO
ECUADOR



RELASEDOR
*Red latinoamericana de seguridad
y delincuencia organizada*

El Comité Editorial de URVIO decidirá la publicación de los trabajos recibidos, sobre los cuales no se comprometerá a mantener correspondencia. Los artículos serán sometidos a la evaluación de expertos mediante el sistema de doble ciego. Las opiniones y comentarios expuestos en los trabajos son de responsabilidad estricta de sus autoras y autores, y no reflejan la línea de pensamiento de FLACSO, sede Ecuador. Los artículos publicados en URVIO son propiedad exclusiva de FLACSO, Sede Ecuador. Se autoriza la reproducción total o parcial de los contenidos siempre que se cite como fuente a URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad.

Comité Asesor Internacional

- Dr. Máximo Sozzo (Argentina)
- Chris Garcés, PhD (Estados Unidos)
- Hugo Frühling, PhD (Chile)
- Dra. Sara Makoswki (México)
- Dra. Elena Azaola (México)

Comité Editorial

- Dr. Fredy Rivera Vélez (Ecuador)
- Mtr. Gilda Guerrero (Ecuador)
- Dr. (c) Marco Córdova (Ecuador)
- Mtr. Ingrid Rivera (Guatemala)
- Dra. Alejandra Otamendi (Argentina)

Director de FLACSO, sede Ecuador

- Dr. Juan Ponce Jarrín

Director de URVIO

- Dr. Fredy Rivera Vélez

Editor General de URVIO

- Mstr. Daniel Pontón

Asistente Editorial

- Mstr. Martin Scarpacci

Fotografías

- Ireri Ceja Cárdenas
- Martín Scarpacci

Diagramación

- FLACSO Ecuador

Editora de estilo

- María Gabriela Chauvin

Envío de artículos

- revistaurvio@flacso.edu.ec

FLACSO, sede Ecuador

- Casilla: 17-11-06362
- Dirección: Calle Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro. Quito, Ecuador
- www.flacso.edu.ec
- Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803

URVIO

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad
Departamento de Estudios Internacionales y Comunicación
ISSN 1390-4299 (en línea) • JUNIO 2014 • No. 14

Presentación 7-10

Tema central

La lucha contra la trata de personas en Colombia (2008-2013):
una política sin acabar 12-27
Vanessa Montenegro / Guillaume Fontaine

Aspectos fundamentales sobre la Trata de Personas.
Algunas particularidades del caso argentino 28-47
Cecilia Della Penna

El imaginario social detrás de la trata en los medios de comunicación. 48-67
Lizeth Danesa Lema Matehu

La trata de mujeres con fines de Explotación Sexual
en la Región de la Triple Frontera. 68-78
Georgina María Barvinsk

Haciendo camino al andar: la construcción local de política pública contra
la trata de personas en Ecuador. 79-92
Adriana Montenegro Braz / Argentina Santacruz

Trata de mujeres con fines de explotación sexual en Tlaxcala 93-103
María Eugenia Martínez de Ita / Regina Isabel Hernández Gutiérrez

Respuesta sistémica del Estado respecto a la trata de personas
en el ordenamiento jurídico ecuatoriano 104-119
Adriana Monesterolo Lencioni / Efrén Guerrero Salgado

Misceláneo

- La privatización de la seguridad en la región andina:
desde el epicentro colombiano, alertas para la región 121-133
Carla Paola Burbano Hinojosa

Entrevista

- La trata de personas en América Latina: una problemática de asistencia e identificación.
Entrevista a Rosilyne Borland 135-138
Por Jenny Pontón Cevallos

Reseñas

- La diáspora criminal: la difusión transnacional del crimen organizado
y cómo contener su expansión*, de Juan Carlos Garzón y Eric Olson (editores). 140-142
Rodrigo Cárcamo Hun

- Trata de personas. La criminalidad organizada en la explotación laboral y sexual*,
de Gustavo Eduardo Aboso 143-145
Carlos Brito Siso

- Manual de intervención en la trata de personas*, de Lourdes Margarita Barboza
y Teresa Martínez 146-147
José Vicente Caballero Quiñónez

- Política editorial.** 149-150

URVIO

Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad
Departamento de Estudios Internacionales y Comunicación
ISSN 1390-4299 (en línea) • JUNIO 2014 • No. 14

Presentation. 7-10

Central topic

The Fight Against Human Trafficking in Colombia (2008-2013):
an Unfinished Policy 12-27
Vanessa Montenegro / Guillaume Fontaine

Key Aspects about Human Trafficking. Some Peculiarities about
the Argentine Case. 28-47
Cecilia Della Penna

Media's Social Image and Human Trafficking Discourse 48-67
Lizeth Danesa Lema Matehu

Women Trafficking for Sexual Exploitation in the Tri-Border Area. 68-78
Georgina María Barvinsk

A Path Made by Walking. The Construction of Public Policy
against Human Trafficking in Ecuador. 79-92
Adriana Montenegro Braz / Argentina Santacruz

Women Trafficking for Sexual Exploitation in Tlaxcala. 93-103
María Eugenia Martínez de Ita / Regina Isabel Hernández Gutiérrez

State's Systemic Response to Human Trafficking
in Ecuadorian Legislation 104-119
Adriana Monesterolo Lencioni / Efrén Guerrero Salgado

Miscellaneous

- Security Privatization in the Andean Region: Alerts for the Region
from Colombia's Epicenter 121-133
Carla Burbano

Interview

- Human Trafficking in Latin America: its Problematic Treatment and Identification
Interview to Rosilyne Borland 135-138
Jenny Pontón Cevallos

Books reviews

- La diáspora criminal: la difusión transnacional del crimen organizado
y cómo contener su expansión*, de Juan Carlos Garzón y Eric Olson (editores). 140-142
Rodrigo Cárcamo Hun

- Trata de personas. La criminalidad organizada en la explotación laboral y sexual*,
de Gustavo Eduardo Aboso 143-145
Carlos Brito Siso

- Manual de intervención en la trata de personas*, de Lourdes Margarita Barboza
y Teresa Martínez 146-147
José Vicente Caballero Quiñónez

- Editorial policy 149-150

Presentación

Presentation

La trata de personas es uno de los temas que concita un debate especializado en las ciencias sociales y en el campo específico de los derechos humanos y la seguridad. Este tipo de actividad ilegal que algunos han considerado como nueva forma de esclavismo ha sido definida como un delito de lesa humanidad porque atenta contra la libertad y la dignidad de las víctimas y porque articula una serie de racionalidades criminales con capacidad de penetrar y vulnerar a Estados, gobiernos y sociedades. Por esa razón y como respuesta a este fenómeno, se han acordado y constituido internacionalmente capacidades institucionales y normativas para luchar contra este flagelo social. Pese a ello, la trata de personas es una actividad ilegal altamente lucrativa que se sitúa, junto al tráfico de personas, como la segunda economía criminal más rentable del planeta por debajo del tráfico de drogas.

América Latina no escapa a esta problemática ya que, en sus distintos territorios, se articulan corredores geográficos especializados en el tráfico de personas donde operan mafias con la complicidad de las autoridades de control. De hecho, varios países constituyen sitios de origen, tránsito y destino tanto a nivel nacional como internacional. La región se destaca por ser una zona donde existe explotación sexual de mujeres y niñas o adolescentes. Además que durante las últimas décadas se ha experimentado un auge en la industria del turismo sexual en varios países del mundo con alto poder adquisitivo.

La trata de personas es definida como el reclutamiento, captación, transportación, transferencia, acogida (explotación) de personas, mediante el uso o amenaza de la fuerza, coerción, abducción, fraude, engaño, abuso de poder, vulnerabilidad o por medio de pagos o beneficios a las personas en control de la víctima, con el propósito de explotación sexual, laboral o mendicidad. Por lo tanto, se trata de una actividad ilegal atravesada por complejas aristas sociales, culturales, institucionales y criminales que hacen de este fenómeno un desafío importante para los estudios de seguridad en la región.

En este contexto, el presente número de URVIO aporta elementos para debatir sobre esta problemática en América Latina bajo los siguientes lineamientos: 1) Descripción y estudio de problemáticas sobre trata de personas a nivel regional, subregional, nacional y

local que dimensionen la complejidad social y vulneración de derechos en el origen, tránsito o destino de las víctimas. 2) Análisis de políticas y aplicación de campos normativos nacionales y locales para la lucha contra la trata de personas. 3) Exposición de las dimensiones culturales, dinámicas sociales, flujos, lógicas económicas o *modus operandi* de redes criminales dedicadas a la trata de personas.

En la sección central de esta revista sobre trata de personas se presentan siete artículos. El primero es realizado por Vanessa Montenegro y Guillaume Fontaine, y se denomina “La lucha contra la trata de personas en Colombia (2008-2013): una política sin acabar”. En esta investigación se analiza la gobernanza del problema de la trata de personas en Colombia con especial énfasis en el departamento de Nariño, argumentando que las tensiones tradicionales entre seguridad y derechos humanos afecta la estrategia y coherencia de implementación de política, lo que origina problemas de coordinación, complementariedad territorial y consistencia entre los instrumentos de política a nivel local y nacional. De igual forma, se sugiere que para una correcta implementación de estos programas se requiere de ingentes esfuerzos de articulación y coordinación entre el Gobierno central y organismos seccionales, como aquellos involucrados en los “comités departamentales”. El artículo es un excelente medio para conocer la dinámica del abordaje institucional en Colombia sobre el problema de trata de personas y, al mismo tiempo, una valiosa herramienta de consulta metodológica sobre la aplicación del concepto de gobernanza en el análisis de política pública.

El segundo artículo es el trabajo producido por Cecilia Della Penna denominado “Aspectos fundamentales sobre la trata de personas. Particularidades del caso argentino”.

En este estudio se presenta una exploración teórica donde se da a conocer el debate sobre los principales factores involucrados en la actividad de la trata de personas, diferenciando fundamentalmente entre lo que se considera factores necesarios y factores propiciadores del desarrollo, expansión y profundización del fenómeno criminal. Luego se hace un repaso histórico de la trata y un punteo sobre los hitos normativos contra este problema en Argentina y se describen las manifestaciones y características más importantes del fenómeno, primando, por ejemplo, el tráfico y la modalidad de explotación sexual de mujeres y niñas. Un aspecto notable en este artículo es el rescate del rol de la sociedad civil en la generación instrumentos normativos, institucionales y agendas de política pública para la prevención, combate y asistencia a víctimas de trata de personas en Argentina. Por esta razón, es un excelente aporte para el conocimiento de la problemática de la trata de personas en ese país y el rol de la política pública.

El tercer aporte es realizado por Lizeth Danesa Lema Matehu y se denomina “El imaginario social detrás de la trata en los medios de comunicación”. En este trabajo se analiza críticamente la representación mediática que hacen los medios de comunicación sobre la problemática de la trata de personas en Ecuador a través de la revisión de medios periodísticos digitales e institucionales nacionales. Con ello se busca demostrar cómo la representación mediática de este fenómeno está atravesada por la narrativa sensacionalista, securitista y criminalizante del problema, lo que impide una adecuada visibilización de las complejidades sociales, culturales y económicas de las poblaciones expulsoras, receptoras y de tránsito como Ecuador. La originalidad de los planteamientos de esta autora es una

valiosa contribución que permite mirar cómo los estereotipos mediáticos creados alrededor del fenómeno de la trata de personas impiden a la sociedad y a la generación de política tener una mirada integral del problema. La estrategia metodológica y el uso de fuentes de información cualitativos y cuantitativos también se destacan como un aporte sustancial de este trabajo.

El cuarto artículo producido por Georgina María Barvinsk se titula “La trata de mujeres con fines de explotación sexual en la región de la triple frontera”. En este trabajo la autora estudia la proliferación de la problemática criminal de la trata de personas en la zona fronteriza de Argentina, Paraguay y Brasil, configurada por el abandono sistemático de esos territorios por parte de los Estados en el marco del fin de la amenaza de las guerras convencionales y el surgimiento de procesos de integración comercial como el Mercado Común del Sur (Mercosur). El hallazgo más importante de este artículo es relacionar o asociar aspectos económicos, sociales y políticos como factores explicativos de las fases criminales de la trata de personas. Así, se asocia la vulnerabilidad económica con la fase de captación, la vulnerabilidad social con la fase de explotación y la vulnerabilidad política dentro de la fase de tránsito. Una política coherente destinada a erradicar este fenómeno debe dar fe de esta complejidad con el fin de desarrollar medidas que comprendan integralmente la complejidad del problema.

El quinto artículo presentado como tema central en esta publicación de URVIO es realizado por Adriana Montenegro Braz y Argentina Santacruz, y se denomina “Haciendo camino al andar: la construcción local de política pública contra la trata de personas en Ecuador”. Este estudio de caso cuenta la expe-

riencia del proceso de construcción de política pública contra la trata de personas en los municipios de Cotacachi, Otavalo, Lago Agrio, Colta y Guamote, en Ecuador, durante el período 2011-2013. La relevancia de este trabajo es fundamental pues describe una alternativa exitosa, hecha al andar, de construcción de política pública antitrata desde los gobiernos locales con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Esto, como se señala en el artículo, puede ser una salida a tomar en cuenta frente a las dificultades encontradas en la aplicación del Plan Nacional para Combatir la Trata de Personas, el Tráfico Ilegal de Migrantes y la Explotación Sexual y Laboral en Ecuador.

El sexto aporte se titula “Trata de mujeres con fines de explotación sexual en Tlaxcala”, y es escrito por María Eugenia Martínez de Ita y Regina Isabel Hernández Gutiérrez. Las autoras encuentran que la modalidad de trata de mujeres con fines de explotación sexual es la forma más común del delito de trata de personas en esta localidad mexicana, aupado por el predominio de una creciente industria del turismo con fines sexuales. Al definirla como una nueva forma de esclavitud, la explotación de mujeres con fines sexuales se explica por la intersección entre sociedades caracterizadas por sistemas parentales de patriarcado y el capitalismo vía la acumulación por desposesión. Este estudio de caso sobre la realidad de este pequeño Estado mexicano remite al conocimiento de las características de uno de los territorios más afectados por esta práctica de crimen organizado a nivel de país.

Por último, el séptimo artículo “Respuesta sistémica del Estado respecto a la trata de personas en el ordenamiento jurídico ecuatoriano” elaborado por Adriana Monesterolo Lencioni y Efrén Guerrero Salgado ofrece una

interpretación crítico jurídica acerca del cumplimiento del Estado de sus responsabilidades constitucionales en materia de prevención y atención del delito de trata de personas. En este escenario se comparan los instrumentos jurídicos internacionales suscritos en la Convención de Palermo con la Constitución de 2008 en Ecuador. Se evalúan así las capacidades institucionales que tiene el Estado para dar una respuesta integral de política pública a esta problemática. El análisis jurídico es pieza fundamental de todo sistema de persecución y sanción de estos delitos así como la garantía de protección y restitución de derechos a víctimas.

La revista complementa su tema central con una entrevista realizada por Jenny Pontón a Rosilyne Borland denominada “La trata de personas en América Latina: una problemática de asistencia e identificación”. Las opiniones vertidas por la experta en la materia conducen a tener una comprensión global del problema de la trata de personas en la región y, por lo tanto, un corolario a las visiones o hallazgos expuestos en los artículos de la sección central.

Adicionalmente URVIO cuenta con una sección de Misceláneos donde se presenta el trabajo “La privatización de la seguridad en la región andina: desde el epicentro colombiano, alertas para la región”, escrito por Carla Burbano. Este documento alerta sobre los riesgos que supone la necesidad de adoptar un enfoque transnacional para resolver los problemas de inseguridad en la región, al demostrar que

no solo los actores no estatales de inseguridad en la región andina influyen en la definición de una nueva cartografía de seguridad, sino también los actores no estatales de seguridad, es decir, los Contratistas Militares de Seguridad Privada (CMSP). La relevancia de este artículo radica en la originalidad temática acerca de una problemática poco explorada en la región, así como la estrategia metodológica adoptada para tal efecto, la cual expone una serie de datos útiles como fuente de consulta para el público interesado. Con esto se evidencia la centralidad que adquiere el conflicto colombiano a nivel regional, pues se manifiesta la proliferación casi imperceptible de lo que se conoce como “guerra irrestricta” promovida por Estados Unidos.

Fieles a los objetivos de URVIO, esperamos que las investigaciones seleccionadas para este número contribuyan a la reflexión, el análisis y el debate académico y político, y de quienes hacen política pública y opinión pública especializada sobre el complejo problema social de la trata de personas. Una política integral contra este problema debe involucrar también una recurrente generación de conocimientos a nivel regional que deben ser puestos a consideración y uso de los distintos actores.

Daniel Pontón C.
Editor de URVIO,
*Revista Latinoamericana de
Estudios de Seguridad*